ОБСЕ

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Постоянный совет

PC.DEC/1202
10 March 2016

RUSSIAN
Original: ENGLISH

1092-е пленарное заседание
PC Journal No. 1092, пункт 1 повестки дня

РЕШЕНИЕ № 1202
МЕРЫ УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ В РАМКАХ ОБСЕ С ЦЕЛЬЮ СОКРАЩЕНИЯ РИСКОВ ВОЗНИКНОВЕНИЯ КОНФЛИКТОВ В РЕЗУЛЬТАТЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ И КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

В Решении № 1039 Постоянного совета (26 апреля 2012 года) государства – участники ОБСЕ постановили активизировать самостоятельные и коллективные усилия по обеспечению безопасности при всеобъемлющем и межизмеренческом использовании информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) в соответствии с обязательствами в рамках ОБСЕ и во взаимодействии с соответствующими международными организациями, о чем далее будет говориться как о "безопасности при использовании ИКТ и самих ИКТ". Они далее постановили разработать проект комплекса мер укрепления доверия (МД) с целью повышения межгосударственного сотрудничества, транспарентности, предсказуемости и стабильности и уменьшения рисков ошибочного восприятия, эскалации и конфликтов, которые могут возникнуть в результате использования ИКТ.

Государства – участники ОБСЕ, напоминая о роли ОБСЕ в качестве регионального соглашения по смыслу главы VIII Устава ООН, подтверждают, что разрабатываемые в ОБСЕ МД дополняют усилия ООН по содействию принятию МД в сфере безопасности при использовании ИКТ и самих ИКТ. При осуществлении согласованных в рамках ОБСЕ мер укрепления доверия в сфере безопасности при использовании ИКТ и самих ИКТ государства – участники ОБСЕ будут руководствоваться: международным правом, включая, среди прочего, Устав ООН и Международный пакт о гражданских и политических правах; хельсинкским Заключительным актом; а также взятыми ими на себя обязательствами по уважению прав человека и основных свобод.

Следующие МД были первоначально приняты Решением № 1106 Постоянного совета от 3 декабря 2013 года:

1. Государства-участники будут на добровольной основе представлять свои соображения по различным аспектам национальных и транснациональных угроз в сфере безопасности при использовании ИКТ и самих ИКТ. Объем такой информации будет определяться представляющими ее сторонами.

2. Государства-участники будут на добровольной основе облегчать сотрудничество между национальными компетентными органами и обмениваться информацией по вопросам безопасности при использовании ИКТ и самих ИКТ.

3. Государства-участники будут на добровольной основе проводить консультации на надлежащем уровне с целью снизить вероятность ошибочного восприятия и возможного возникновения политической или военной напряженности либо конфликта, которые могут возникнуть в результате использования ИКТ и обеспечить защиту критически важной национальной и международной ИКТ-инфраструктуры, включая обеспечение ее целостности.

4. Государства-участники будут на добровольной основе делиться информацией о принятых ими мерах по обеспечению открытости, функциональной совместимости, безопасности и надежности Интернета.

5. Государства-участники будут использовать ОБСЕ в качестве платформы для диалога, обмена передовым опытом, повышения осведомленности и информирования о наращивании потенциала в отношении безопасности при использовании ИКТ и самих ИКТ, в том числе об эффективном реагировании на угрозы в этой сфере. Государства-участники будут изучать вопрос о дальнейшем повышении роли ОБСЕ в этом отношении.

6. Государствам-участникам желательно ввести современные эффективные национальные законодательные нормы, позволяющие облегчить на добровольной основе двустороннее сотрудничество и эффективный своевременный обмен информацией между компетентными ведомствами, включая правоохранительные органы, государств-участников с целью противодействия использованию ИКТ в террористических или преступных целях. Государства – участники ОБСЕ соглашаются в том, что ОБСЕ не будет дублировать усилия, прилагаемые по существующим правоохранительным каналам.

7. Государства-участники будут на добровольной основе обмениваться информацией о своей организационной структуре, стратегиях, политике и программах, в том числе о сотрудничестве между государственным и частным секторами, в сфере безопасности при использовании ИКТ и самих ИКТ, причем ее объем будет определяться представляющими ее сторонами.

8. Государства-участники определят контактный пункт, предназначенный для упрощения связи и ведения диалога по вопросам безопасности при использовании ИКТ и самих ИКТ. Государства-участники будут на добровольной основе представлять контактные данные о существующих официальных национальных структурах, которые занимаются инцидентами, связанными с ИКТ, и координируют принятие мер реагирования, с целью создать условия для прямого диалога и облегчения взаимодействия между уполномоченными национальными ведомствами и экспертами. Государства-участники будут ежегодно обновлять контактную информацию и уведомлять о происшедших в ней изменениях не позднее чем через 30 дней после того, как они произошли. Государства-участники будут на добровольной основе принимать меры, призванные обеспечить оперативную связь на уровне директивных органов, с

тем чтобы обеспечить возможность постановки вызывающих озабоченность вопросов уровня национальной безопасности.

9. С тем чтобы снизить вероятность возникновения недопонимания в отсутствие согласованной терминологии и содействовать продолжению диалога, государства-участники в качестве первого шага представят на добровольной основе перечень используемых ими терминов, касающихся безопасности при использовании ИКТ и самих ИКТ, сопровождаемый пояснением или определением по каждому термину. Каждое государство-участник на добровольной основе отберет те термины, которые ему представляются наиболее уместными для обмена. В более долгосрочной перспективе государства-участники попытаются составить согласованный консенсусом глоссарий.

10. Государства-участники будут на добровольной основе обмениваться мнениями, используя, с соблюдением соответствующего решения ОБСЕ, платформы и механизмы ОБСЕ, среди прочего, Сеть связи ОБСЕ, эксплуатируемую Центром по предотвращению конфликтов Секретариата ОБСЕ, с целью облегчить связь по вопросам МД.

11. Государства-участники будут, по меньшей мере, трижды в год проводить в рамках Комитета по безопасности и его неофициальной рабочей группы (НРГ), учрежденной Решением № 1039 Постоянного совета, совещания на уровне назначенных национальных экспертов с целью обсуждения представленной в ходе обменов информации и рассмотрения вопроса о дальнейшем надлежащем развитии МД. НРГ могла бы в будущем рассмотреть, в частности, предложения, фигурирующие в сводном перечне, распространенном председательством НРГ в виде документа PC.DEL/682/12 от 9 июля 2012 года, на том условии, что до его утверждения будут проведены дискуссии и достигнут консенсус.

Следующие МД были первоначально приняты Решением № 1202 Постоянного совета от 10 марта 2016 года:

12. Государства-участники будут на добровольной основе делиться информацией и облегчать межгосударственные обмены в различных форматах, включая рабочие совещания, семинары и круглые столы, в том числе на региональном и/или субрегиональном уровне; цель этого – изучение целого спектра основанных на сотрудничестве мер, а также других процессов и механизмов, которые могли бы позволить государствам-участникам сокращать риски возникновения конфликтов в результате использования ИКТ. Такая деятельность должна быть направлена на предотвращение конфликтов в результате использования ИКТ и на обеспечение использования ИКТ в мирных целях.

В отношении такой деятельности желательно, чтобы государства-участники среди прочего:

– осуществляли ее в духе упрочения межгосударственного сотрудничества, повышения траспарентности, предсказуемости и стабильности;

– дополняли подобного рода деятельностью усилия ООН и избегали дублирования работы, проводимой на других форумах; и

– учитывали потребности и требования государств-участников, принимающих участие в такой деятельности.

Желательно, чтобы государства-участники приглашали к участию и задействовали в такой деятельности представителей частного сектора, научных кругов, центров передового опыта и гражданского общества.

13. Государства-участники будут на добровольной основе проводить мероприятия для должностных лиц и экспертов с целью оказать поддержку в упрощении использования одобренных властями и защищенных каналов связи для предотвращения и снижения рисков ошибочного восприятия, эскалации напряженности и конфликта, а также с целью уточнения технических, правовых и дипломатических механизмов рассмотрения запросов, касающихся ИКТ. Это не исключает использования каналов связи, упомянутых в Решении № 1106 Постоянного совета.

14. Государства-участники будут на добровольной основе и в соответствии с национальным законодательством способствовать государственно-частному партнерству и развивать механизмы обмена передовых опытом реагирования на общие вызовы безопасности, связанные с использованием ИКТ.

15. Государства-участники будут на добровольной основе поощрять и облегчать региональное и субрегиональное взаимодействие между законно уполномоченными органами власти, отвечающими за безопасность критически важной инфраструктуры, и/или участвовать в этом взаимодействии с целью обсуждения существующих возможностей и решения проблем, стоящих перед национальными и трансграничными ИКТ-сетями, от которых зависит вышеупомянутая критически важная инфраструктура.

Взаимодействие может, в частности, включать в себя:

– обмен информацией об угрозах, связанных с ИКТ;

– обмен передовым опытом;

– разработку, сообразно обстоятельствам, совместных мер реагирования на общие вызовы, включая процедуры регулирования кризиса в случае широкомасштабного или транснационального сбоя в функционировании критически важной инфраструктуры, зависящей от ИКТ;

– принятие на добровольной основе национальных систем классификации инцидентов в сфере ИКТ в зависимости от их масштабов и серьезности;

– обмен мнениями между государствами насчет категоризации той зависящей от ИКТ инфраструктуры, которую они считают критически важной;

– повышение безопасности критически важной национальной и транснациональной инфраструктуры, зависящей от ИКТ, включая обеспечение ее целостности на региональном и субрегиональном уровнях; и

– повышение осведомленности о важности защиты систем управления производственными процессами и о проблемах, касающихся их безопасности, связанной с ИКТ, а также о необходимости разработки процессов и механизмов реагирования на эти проблемы.

16. Государства-участники будут на добровольной основе поощрять ответственное информирование о факторах уязвимости, затрагивающих безопасность при использовании ИКТ и самих ИКТ, и делиться связанной с этим информацией об имеющихся способах устранения таких факторов уязвимости, в том числе с соответствующими секторами ИКТ-индустрии и бизнеса, в целях наращивания сотрудничества и повышения транспарентности в регионе ОБСЕ. Государства – участники ОБСЕ согласны в том, что при осуществлении такого обмена информацией между государствами следует во избежание дублирования усилий использовать одобренные властями и защищенные каналы связи, включая контактные пункты, назначенные в соответствии с МД № 8, изложенной в Решении № 1106 Постоянного совета.

Практические соображения[1]

Положения данного раздела "Практические соображения" не затрагивают принципа добровольности при осуществлении мероприятий, касающихся упомянутых выше МД.

Государства-участники намерены провести первый обмен информацией к 31 октября 2014 года, после чего обмен информацией, предусмотренный в упомянутых выше МД, будет проводиться ежегодно. С целью получения синергетического эффекта государства-участники могут устанавливать сроки проведения ежегодного обмена в синхронизации с другими инициативами в этой области, которые осуществляются ими в рамках ООН и других форумов.

Каждое государство-участник, которое представляет информацию в порядке обмена, обязано прежде свести ее в единый документ. Материалы должны составляться таким образом, чтобы обеспечить их максимальную транспарентность и практическую полезность.

Информация может представляться государствами-участниками на любом из официальных языков ОБСЕ с приложением перевода на английский язык либо только на английском языке.

Информация будет распространяться среди государств-участников с использованием механизма распространения документов ОБСЕ.

Государству-участнику, желающему получить разъяснения по поводу того или иного индивидуального сообщения, предлагается делать это на заседаниях Комитета по безопасности и его неофициальной рабочей группы, учрежденной Решением № 1039 Постоянного совета, либо посредством прямого диалога

1 Первоначально приняты в качестве составной части Решения № 1106 Постоянного совета от 3 декабря 2013 года.

с представившим его государством с использованием имеющихся механизмов для контактов, включая список адресов электронной почты и дискуссионный форум POLIS.

Государства-участники будут осуществлять деятельность по изложенным выше пунктам 9 и 10 по линии существующих органов и механизмов ОБСЕ.

Департамент по противодействию транснациональным угрозам будет оказывать государствам-участникам по их просьбе и в пределах имеющихся ресурсов содействие в осуществлении вышеуказанных МД.

При осуществлении МД государства-участники, возможно, пожелают воспользоваться итогами дискуссий и опытом, накопленным в других соответствующих международных организациях, занимающихся проблемами, связанными с ИКТ.

Соображения[2]

Государства-участники будут, по меньшей мере, трижды в год проводить в рамках Комитета по безопасности и его неофициальной рабочей группы, учрежденной Решением № 1039 Постоянного совета, совещания на уровне назначенных национальных экспертов с целью обсуждения представленной в ходе обменов информации и рассмотрения вопроса о дальнейшем надлежащем развитии МД. НРГ могла бы в будущем рассмотреть, в частности, предложения о МД, направленные на укрепление сотрудничества и повышение транспарентности и стабильности в отношениях между государствами при использовании ИКТ. В рамках этих усилий, в той мере, в которой они относятся к мандату НРГ, следует принимать во внимание и стараться дополнять подготовленные на основе консенсуса на уровне экспертов в 2013 и 2015 годах доклады Группы правительственных экспертов ООН по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности, включая их рекомендации о добровольных МД, и работу этой группы по поддержке добровольных, не имеющих обязательной силы норм, правил и принципов ответственного поведения государств при использовании ИКТ.

Департамент Секретариата ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам в лице своего сотрудника по вопросам кибербезопасности будет, по просьбе государств-участников и в пределах имеющихся ресурсов, оказывать им содействие в осуществлении вышеизложенных МД и в разработке возможных будущих МД.

2 Первоначально приняты в качестве составной части Решения № 1202 Постоянного совета от 10 марта 2016 года.